



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД НОВОМОСКОВСК**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.11.2025 № 4255

Нормативно-правовой акт

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании статей 7, 9, 45 Устава муниципального образования город Новомосковск администрация муниципального образования ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск на 2026 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению информатизации и массовых коммуникаций в течение 5 рабочих дней со дня принятия настоящего постановления разместить его на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Управлению информатизации и массовых коммуникаций, органам территориального управления, комитету по культуре в течение 10 календарных дней со дня принятия настоящего постановления разместить его в местах официального обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования город Новомосковск.

4. Настоящее постановление может быть обжаловано в суде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу администрации муниципального образования город Новомосковск.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

**Глава администрации
муниципального образования**



Р.В. Бутов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
город Новомосковск
от 25.11.2025 № 4255

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного
контроля на территории муниципального образования город
Новомосковск на 2026 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск, проводимых администрацией муниципального образования город Новомосковск (далее – Администрация), и порядок их проведения в 2026 году.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления
муниципального земельного контроля, описание текущего развития
профилактической деятельности администрации муниципального
образования город Новомосковск, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа**

1.1. Муниципальный контроль – деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее - обязательные требования).

Подконтрольными субъектами при проведении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане при осуществлении ими производственной и иной деятельности по использованию земель (далее – подконтрольные субъекты).

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Новомосковск от лица Администрации осуществляется управлением муниципального контроля администрации муниципального образования город Новомосковск (далее – Управление) посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Новомосковск, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования город Новомосковск от 21.02.2012 № 67-12, муниципальный земельный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2025 году преимущественно проводились контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. За 9 месяцев 2025 года проведено 74 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, в том числе 10 - на землях сельскохозяйственного назначения. По согласованию с Прокуратурой Тульской области проведено 8 контрольных мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом, 3 материала по результатам проведенных мероприятий переданы в орган федерального государственного земельного контроля (надзора) Управление Росреестра по Тульской области для возбуждения дел об административном правонарушении.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск на 2025 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования

город Новомосковск от 11.11.2024 №4032 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск на 2025 год».

В 2025 году в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск на 2025 год осуществлялись следующие мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения, профилактические визиты. С целью осуществления мероприятий в рамках «Информирование» на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск согласно требований статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248), количество проведенных профилактических мероприятий в части информирования — 16 (за 9 месяцев 2025 года). Согласно требованиям статьи 50 Федерального закона № 248 в рамках мероприятий «Консультирование» подконтрольным субъектам даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля. Общее количество консультирований – 166 (за 9 месяцев 2025 года). Подконтрольным субъектам согласно требованиям статьи 49 Федерального закона № 248 объявлено 56 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (за 9 месяцев 2025 года). Проведено 3 профилактических визита (за 9 месяцев 2025 года) по заявлениям от подконтрольных субъектов о проведении в отношении них данного профилактического мероприятия.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, использование земельных участков не по целевому назначению, неиспользовании земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества совершаемых нарушений обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Цели Программы:

2.1.1 стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;

2.1.2 устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.3 создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи Программы:

2.2.1 выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2.2 установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2.2.3 формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

2.2.4 повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;

2.2.5 повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2026 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования город Новомосковск на 2026 год (приложение к настоящей Программе).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Отчетные показатели Программы за 2025 год:

4.1.1. Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – 100%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий.

4.1.2. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий – 100 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

4.2. Экономический эффект от реализованных мероприятий:

4.2.1 минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

4.2.2 повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования город Новомосковск на 2026 год (приложение к настоящей Программе).

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск за 2026 год.

**Начальник управления
муниципального контроля**

А.В. Сердобинцева

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в
сфере муниципального земельного
контроля на территории
муниципального образования город
Новомосковск на 2026 год

**План мероприятий по профилактике нарушений земельного
законодательства на территории муниципального образования город
Новомосковск на 2026 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответствен ный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование	Управление осуществляет информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты подконтрольных субъектов в государственных информационных системах (при их наличии). Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте	Должностные лица Управления	В течение года

		информацию, предусмотренную частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248.		
2	Консультирование	Должностное лицо по обращениям подконтрольных субъектов и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом Управления по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. По итогам консультирования информация в письменной форме подконтрольным субъектам и их представителям не предоставляется. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:	Должностные лица Управления	В течение года

		1) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля; 3) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц Управления. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Управления, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия		
--	--	---	--	--

		экспертизы, испытаний. Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальном сайте.		
3	Объявление предостережения	В случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет подконтрольному субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению	Должностны е лица Управления	В течение года

		соблюдения обязательных требований. Подконтрольный субъект вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения им предостережения.		
4	Профилактический визит	Подконтрольный субъект вправе обратиться в Администрацию с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита. При положительном решении по результатам рассмотрения заявления Управление осуществляет профилактический визит, предварительно согласовав дату проведения с подконтрольным субъектом. Профилактический визит проводится Управлением в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности	Должностные лица Управления	В течение года

подконтрольного субъекта либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита подконтрольный субъект информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита Управлением может осуществляться консультирование.

**Начальник управления
муниципального контроля**



А.В. Сердобинцева